**Отчет о работе по внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия в Республике Татарстан**

С 2013 года в Республике Татарстан внедрена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в отношении проектов нормативных правовых актов (далее – НПА) и экспертизы НПА**,** затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью выявления в них положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В список рассматриваемых НПА включены: проекты законов Республики Татарстан, в том числе разрабатываемые депутатами Государственного Совета Республики Татарстан, проекты указов Президента Республики Татарстан, проекты постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, проекты НПА иных органов исполнительной власти Республики Татарстан.

В республике выбрана децентрализованная модель проведения процедуры ОРВ, которая включает в себя следующие основные стадии:

- ОРВ в отношении целесообразности введения нового регулирования (предварительная оценка вариантов решения определенной проблемы), которая проводится разработчиком НПА;

- ОРВ в отношении эффективности проекта НПА с целью выявления положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения, обязанности, расходы для социальных групп и противоречат целям регулирования, которая также проводится разработчиком НПА;

- экспертиза проекта НПА членом Экспертного совета, созданного при Министерстве экономики Республики Татарстан, являющимся специалистом по конкретной государственной функции.

На всех этапах проведения ОРВ в обязательном порядке для участия в публичных консультациях приглашаются представители бизнес-объединений, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей и экспертная группа при Приволжском филиале Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов по Республике Татарстан.

Проект НПА размещается в открытом доступе на сайте Министерства экономики Республики Татарстан ([http://mert.tatarstan.ru/rus/Assessment\_of\_ regulating\_influence.htm](http://mert.tatarstan.ru/rus/Assessment_of_%20regulating_influence.htm)) , а также на сайте разработчика НПА.

По итогам данной работы готовится заключение об ОРВ. Выводы, содержащиеся в заключениях, учитываются при принятии проектов НПА. В случае получения отрицательного заключения по результатам ОРВ, т.е. если в заключении сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные, необоснованные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, разработчик акта обязан устранить замечания.

За четыре года ОРВ были подвергнуты 50 НПА Республики Татарстан, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в том числе 27 законопроектов.

В результате проведенной ОРВ были даны замечания, в том числе представителями предпринимательского и экспертного сообщества, которые были учтены при дальнейшей доработке проектов НПА. В частности, с учетом позиции Торгово-промышленной палаты Республики Татарстан в текущем году были даны замечания к проекту постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 11.10.2013 № 750 «О перечне сведений и (или) документов, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, получаемых от лиц, привлекающих денежные средства граждан для строительства».

В отношении шести законопроектов Республики Татарстан, (прошедших ОРВ в период с 2013 по 2018 годы), было принято решение о нецелесообразности их принятия (в том числе проекты законов Республики Татарстан: «Об особых экономических зонах регионального уровня», «О неотложных мерах по противодействию коллекторской деятельности» и т.д.).

Кроме того, в рамках ОРВ проводятся экспертиза и оценка фактического воздействия действующих НПА, основной целью которых является выявление результативности (достижения изначально поставленных целей) и эффективности (оправданности с точки зрения выгод и издержек социальных групп) государственного регулирования с целью пересмотра, внесения изменений, отмены указанного акта или НПА более высокого уровня.

Министерством экономики Республики Татарстан ежегодно направляется запрос в бизнес-объединения (Торгово-промышленная палата Республики Татарстан, Ассоциация предприятий и промышленников Республики Татарстан (региональное объединение работодателей), Татарстанское региональное Отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциация предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциация фермеров и крестьянских подворий Татарстан) для включения в план экспертиз действующих НПА.

В том числе с учетом предложений общественных объединений предпринимателей в текущем году проведена оценка фактического воздействия постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.11.2015 № 884 «О внесении изменений в Порядок оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения в Республике Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.10.2009 № 715 «Об утверждении Порядка оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения в Республике Татарстан», регулирование было признано целесообразным, в отношении еще трех проектов НПА оценка и экспертиза проводятся в настоящее время.

Кроме того, 1 января 2015 года процедура ОРВ проводится в отношении проектов муниципальных правовых актов в муниципальном образовании г. Казань. За три года ОРВ проведена в отношении более 180 муниципальных НПА. Одной из ярких практик проведения ОРВ стало рассмотрение проекта решения Казанской городской Думы «О внесении изменений в решение Казанской городской Думы от 26.11.2009 №9-44 «О размещении рекламных конструкций в городе Казани»», внесенного Управлением наружной рекламы и информации Исполнительного комитета муниципального образования г.Казани. Проект НПА был разработан с целью поддержки рекламной отрасли в период экономического кризиса путем введения понижающего коэффициента при расчете размера платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. По итогам публичных консультаций по проекту было принято положительное решение.

С 1 января 2017 года проведение процедуры ОРВ стало обязательным для муниципальных образований республики, в которых число субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района, городского округа республики на десять тысяч человек постоянного населения муниципального района, городского округа республики составляет не менее 250 единиц. В настоящее время в перечень входит 26 районов и один городской округ.

Во всех муниципальных образованиях, включенных в перечень, приняты НПА, регулирующие проведение процедуры ОРВ в отношении муниципальных НПА, затрагивающих интересы предпринимателей. За 9 месяцев 2018 года процедура ОРВ проведена в отношении 4 муниципальных НПА.

Кроме того, республика активно принимает участие в публичных консультациях по проектам федеральных нормативных правовых актов. Так, например, с учетом позиции республики было сформировано отрицательное заключение на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения», предусматривающий замену действующих осветительных приборов и ламп на устройства более высокого класса энергоэффективности, что приведет к дополнительным расходам.

Таким образом, процедура проведения ОРВ показала себя как инструмент, повышающий качество государственного регулирования.

Справочно:

В Республике Татарстан приняты следующие НПА, регулирующие проведение процедуры ОРВ:

Закон Республики Татарстан от 7.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» (в ред. от 26.03.2016);

Закон Республики Татарстан от 26.12.2016 № 106-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182 «Об утверждении Порядка публичной оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан» (в ред. от 04.07.2016);

распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 3.09.2013 № 1633-р «Об экспертном Совете по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан».

В 2018 году оценка регулирующего воздействия проведена в отношении следующих проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан:

- проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О реализации Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (разработчик – Государственный Совет Республики Татарстан);

- проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 11.10.2013 № 750 «О перечне сведений и (или) документов, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, получаемых от лиц, привлекающих денежные средства граждан для строительства» (разработчик – Инспекция государственного строительного надзора Республики Татарстан);

- проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2012 № 823 «Об утверждении Порядка представления обязательного экземпляра аудиовизуальной продукции в Государственное бюджетное учреждение «Государственный архив Республики Татарстан» (разработчик – Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу);

- проект приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан от 07.07.2014 № 214 «Об утверждении Административного регламента Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси» (разработчик – Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан).